



Comune di Avellino

ORDINANZA SINDACALE N°: 184/2024

Settore / Ufficio: ORGANI POLITICI

Oggetto: Ordinanza contingibile e urgente ex art. 191 del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.
Autorizzazione al funzionamento ed operatività del Centro di Raccolta Provvisorio R.D.

Il Vice Sindaco

Visti

- il d.lgs. 3/04/2006, n. 152 e ss.mm.ii. e, in particolare, la parte quarta relativa alla gestione dei rifiuti;
- il d.lgs. 25/07/2005, n. 151, "Attuazione delle direttive 2002/95/CE, 2002/96/CE e 2003/108/CE relative alla riduzione dell'uso delle sostanze pericolose nelle apparecchiature elettriche ed elettroniche nonché allo smaltimento dei rifiuti";
- l'art. 183, comma 1, lett. cc) del citato d.lgs. n. 152/2006, che prevede che con decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, sentita la Conferenza unificata Stato Regioni, città e autonomie locali sia data la disciplina dei centri di raccolta dei rifiuti definiti alla medesima lettera;
- il decreto del Ministro dell'Ambiente 28/04/1998, n. 406 "Regolamento recante norme di attuazione di direttive dell'Unione europea, avente ad oggetto la disciplina dell'Albo nazionale delle imprese che effettuano la gestione dei rifiuti";
- il decreto del Ministro dell'Ambiente 8/10/1996, e successive modifiche "Modalità di prestazione delle garanzie finanziarie a favore dello Stato da parte delle imprese esercenti attività di trasporto rifiuti";
- il decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro dello sviluppo economico e il Ministro dell'economia e delle finanze, del 25/09/2007, n. 185 "Istituzione e modalità di funzionamento del registro nazionale dei soggetti obbligati al finanziamento dei sistemi di gestione dei rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE), costituzione e funzionamento di un centro di coordinamento per l'ottimizzazione delle attività di competenza dei sistemi collettivi e istituzione del comitato di indirizzo sulla gestione dei RAEE, ai sensi degli artt. 13, comma 8, e 15, comma 4, del d.lgs. 25/07/2005, n. 151";
- il decreto del Ministro dell'Ambiente del 8/04/2008 "Disciplina dei centri di raccolta

dei rifiuti urbani raccolti in modo differenziato, come previsto dall' art. 183, comma 1, lett. cc) del d.lgs. 3/04/2006, n. 152, e successive modifiche”;

- il decreto del Ministro dell'Ambiente del 13/05/2009 “Modifica del decreto 8/04/2008, recante la disciplina dei centri di raccolta dei rifiuti urbani raccolti in modo differenziato, come previsto dall'art. 183, comma 1, lett. cc) del d.lgs. 3/04/2006, n. 152, e successive modifiche”;

- l'art. 192 del d.lgs. 03/04/2006, n. 152, e successive modifiche, che impone il divieto di abbandono e deposito incontrollato dei rifiuti, nonché le immissioni di rifiuti di qualsiasi genere nelle acque superficiali o sotterranee, e prevede, in caso di violazione del divieto, che si disponga con Ordinanza Sindacale la rimozione, l'avvio a recupero o lo smaltimento dei rifiuti e il ripristino dello stato dei luoghi;

- l'art. 255 del d.lgs. 3/04/2006, n. 152 che sancisce specifiche sanzioni per chiunque non ottemperi all'ordinanza del Sindaco di cui all'art. 192.

Considerato:

- che la Società De Vizia Transfer S.p.A. è risultata aggiudicataria della gara d'appalto indetta dal Comune di Avellino ad oggetto “*Procedura aperta a doppio oggetto per la costituzione della società maggioritaria pubblico-privata GRANDE s.r.l. di proprietà del Comune di Avellino al 51%: individuazione del socio privato di minoranza al 49% e contestuale affidamento del servizio di igiene urbana nel comune di Avellino - CIG 9634468681*”;

- che in data 16/11/2023 ha preso avvio la gestione dei “Servizi integrati di igiene urbana della città di Avellino” affidata alla Società GRANDE s.r.l., partecipata dal Comune di Avellino e dal Socio privato di minoranza De Vizia Transfer S.p.A., giusto contratto del 19/09/2023, Prot. n. 5786;

- che nell'ambito dell'affidamento è ricompresa la gestione della struttura denominata “Centro Comunale di Raccolta” dei rifiuti urbani (ecocentro) a disposizione degli utenti del Comune di Avellino, la cui futura realizzazione è ubicata presso l'area dell'AIR dell'ex Cecchini sita in Via Zoccolari;

- che tale struttura, di futura realizzazione, allo stato attuale è interessata dalle attività di studio e valutazione progettuale, a seguito delle quali verranno appaltati i lavori di realizzazione per la sua autorizzazione e messa in esercizio;

- che allo stato attuale il Comune di Avellino non dispone di un ecocentro comunale a servizio degli utenti.

Atteso:

- che De Vizia Transfer S.p.A. nell'ambito della procedura di gara a CIG 9634468681 per l'individuazione del Socio privato di minoranza di GRANDE s.r.l. ha messo a disposizione per la gestione dei servizi integrati di igiene urbana della Città, un compendio logistico infrastrutturato sito nel Comune di Avellino in Via Pianodardine, snc;

- che tale compendio logistico è dotato di ampi piazzali e, in particolare, di un'area dotata di pavimentazione impermeabilizzata e delimitata perimetralmente con una recinzione di altezza superiore a 2 m;

- che l'area è separata dal resto del compendio nel quale si svolge regolarmente l'attività di tipo industriale, in quanto dotata di appositi portoni carrabili di ingresso e uscita indipendenti, di apposite barriere ottico/visive perimetrali, di idonea illuminazione, di apposite e idonea cartellonistica, nonché di un locale adibito al presidio da parte del personale di servizio e alla ricezione degli utenti, dotato anche di appositi servizi igienici;

- che l'area è attrezzata con cassoni scarrabili e/o altri appositi contenitori;
- che l'area identificata nei considerati, sotto il profilo strettamente urbanistico non risulta idonea ad essere destinata a Centro di Raccolta Comunale in quanto ricadente all'interno dell'area industriale del Consorzio ASI di Avellino con la qualifica di tipo "C – Attività manifatturiere" anziché "servizi";
- che la società Grande s.r.l. ha dichiarato attraverso pec Prot. G. 28563/2024/2024 del 12/04/2024 che la predetta area da destinarsi a Centro di Raccolta Comunale rispetta i requisiti tecnici di cui all'Allegato 1 al D.M. 08/04/2008 "Disciplina dei centri di raccolta dei rifiuti urbani raccolti in modo differenziato, così come modificato dal D.M. 13/05/2009 "Modifica del decreto 8 aprile 2008 ...", Tipologia A idonea al conferimento di rifiuti non pericolosi, e nella fattispecie:
 - il compendio logistico è dotato di ampi piazzali e, in particolare, di un'area dotata di pavimentazione impermeabilizzata e delimitata perimetralmente con una recinzione di altezza superiore a 2 m;
 - l'area è separata dal resto del compendio nel quale si svolge regolarmente l'attività di tipo industriale, in quanto dotata di appositi portoni carrabili di ingresso e uscita indipendenti, di apposite barriere ottico/visive perimetrali, di idonea illuminazione, di apposita e idonea cartellonistica, nonché di un locale adibito al presidio da parte del personale di servizio e alla ricezione degli utenti, dotato anche di appositi servizi igienici;
 - l'area è attrezzata con cassoni scarrabili e/o altri appositi contenitori;
 - si può ragionevolmente ritenere che l'area risponda ai requisiti tecnici di cui all'Allegato 1 al D.M. 08/04/2008 "Disciplina dei centri di raccolta dei rifiuti urbani raccolti in modo differenziato, così come modificato dal D.M. 13/05/2009 "Modifica del decreto 8 aprile 2008 ...", classificato in Tipologia A idonea al conferimento di rifiuti non pericolosi;
 - la Società De Vizia Transfer S.p.A., in qualità di Socio privato di minoranza della Società GRANDE s.r.l., è iscritta all'Albo Gesto Ambientali alla Categoria 1 per l'attività "Gestione dei centri di raccolta" di cui alla delibera n. 2 del 20/07/2009;
 - che la mancanza di una struttura idonea a supportare il sistema di gestione dei rifiuti urbani attuato con la metodologia di raccolta porta a porta comprometterebbe l'organico ed efficiente svolgimento del pubblico servizio, determinando gravi disagi alla popolazione;
 - che sussistono condizioni di eccezionale e urgente necessità di tutela e salute pubblica e dell'ambiente;
 - che si ravvisa l'esistenza dei necessari presupposti e condizioni che giustificano l'adozione dei provvedimenti di cui all'Art. 191 del d.lgs. 152/06 e ss.mm.ii. e in particolare di una Ordinanza Sindacale che autorizzi, in deroga all'Art. 1, comma 3 del D.M. 15/5/2009, il funzionamento e l'operatività di una struttura in grado di supplire alle funzioni di ecocentro comunale;
 - che nell'ambito dell'offerta tecnica di gara il Socio operativo De Vizia Transfer S.p.A. ha dato disponibilità all'utilizzo in via transitoria di un'area idonea per l'esercizio del CCR. Pertanto, tale area è di fatto nella disponibilità della Società GRANDE s.r.l., ovvero del Comune di Avellino in quanto socio maggioritario della medesima Società.

Visti

- il D.M. 08/04/2008 "Disciplina dei centri di raccolta dei rifiuti urbani raccolti in modo differenziato, come previsto dall'art. 183, comma I, lettera cc) del d.lgs. 3/04/2006, n. 152, e successive modifiche. (G.U. n. 99 del 28/04/2008)";
- il D.M. 13/05/2009 "Modifica del decreto 8 aprile 2008, recante la disciplina dei centri di raccolta dei rifiuti urbani raccolti in modo differenziato, come previsto dall'Art. 183,

comma 1, lettera cc), del d.lgs. 3/04/2006, n. 152, e successive modifiche. (G.U. n. 165 del 18/04/2009)";

- il d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii;
- l'art. 50 del d.lgs. n. 267/2000 che conferisce al Sindaco il potere di emanare ordinanze contingibili e urgenti sia in caso di emergenza sanitaria è di igiene pubblica esclusivamente a carattere locale sia al fine di prevenire e di eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica;
- l'atto costitutivo della Società GRANDE s.r.l. Repertorio n. 2733 del 3/08/2023;
- il contratto sottoscritto in data 19/09/2023, Prot. n. 5786, tra la Società GRANDE s.r.l. e il Comune di Avellino.

Per le motivazioni di cui all'espositiva,

ORDINA

- ai sensi dell'art. 191 del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. il funzionamento e l'operatività del dell'area messa a disposizione dalla De Vizia Transfer S.p.A. a scopo di Centro di Raccolta Provvisorio, ai sensi dell'art. 1 comma 1 del D.M. 13/05/2009, per un periodo di mesi 6 (sei). L'area è sita nel Comune di Avellino in Via Pianodardine s.n.c. nell'area meglio identificata al NCEU fg.18 P.Ile 1063, 1065 e 1061, come rilevato su allegata planimetria, ed univocamente definita nei Documenti "T1 – Relazione Tecnica" al Paragrafo 2.4 "Proposta migliorativa: centro comunale di raccolta" e "Tav. AG.4.5 – Rendering centro comunale di raccolta" prodotti nell'ambito dell'offerta tecnica della gara a CIG 9634468681 per l'individuazione del Socio privato di minoranza di GRANDE s.r.l.;
- che il Centro di Raccolta provvisorio sia gestito dalla Società GRANDE s.r.l. per il tramite del Socio operativo di minoranza De Vizia Transfer S.p.A., così come previsto nel contratto di affidamento del servizio del 19/09/2023, Prot. n° 5786, i cui termini restano invariati;
- che presso il Centro di Raccolta provvisorio possano conferire, durante l'orario di apertura, i seguenti rifiuti urbani non pericolosi:
 - carta e cartone (codice EER 20.01.01)
 - imballaggi in carta e cartone (codice EER 15.01.01)
 - imballaggi in vetro (codice EER 15.01.07)
 - imballaggi misti in plastica e metalli (codice EER 15.01.06)
 - pneumatici fuori uso (codice EER 16.01.03)
 - batterie alcaline tranne 16.06.03 (codice EER 16.06.04)
 - altre batterie e accumulatori (codice EER 16.06.05)
 - rifiuti misti dell'attività di costruzione e demolizione prodotti e conferiti da utenze domestiche (codice EER 17.09.04)
 - rifiuti biodegradabili di cucine e mense (codice EER 20.01.08)
 - rifiuti biodegradabili vegetali (sfalci e potature) prodotti e conferiti da utenze domestiche (codice EER 20.02.01)
 - ingombranti (codice EER 20.03.07)
 - legno (codice EER 20.01.38)
 - plastica (codice EER 20.01.39)
 - metallo (codice EER 20.01.40)
 - abbigliamento (codice EER 20.01.10)

- prodotti tessili (codice EER 20.01.11)
- oli e grassi commestibili (codice EER 20.01.25)
- medicinali diversi da quelli di cui alla voce 20.01.32 (codice EER 20.01.31*)
- batterie e accumulatori diversi da quelli di cui alla voce 20.01.33 (codice EER 20.01.34)
- apparecchiature elettriche ed elettroniche fuori uso, diverse da quelle di cui alla voce 20 01 21 e 20 01 23 e 20.01.35 (codice EER 20.01.36)
- rifiuti urbani non differenziati (codice EER 20.03.01)
- altri rifiuti biodegradabili (codice EER 20.02.03)
- residui della pulizia stradale (codice EER 20.03.03)

Il conferimento al Centro di Raccolta Provvisorio è riservato ai soli residenti e agli operatori economici autorizzati del Comune di Avellino, nonché al gestore dei servizi di igiene urbana GRANDE s.r.l. per il tramite del Socio operativo di minoranza De Vizia Transfer S.p.A.

ORDINA, altresì,

il rispetto delle seguenti prescrizioni:

- nel Centro di Raccolta provvisorio potranno essere conferiti esclusivamente i rifiuti nel rispetto delle tipologie EER sopra riportate all'interno dei rispettivi cassoni scarrabili o contenitori diversi purché rispondenti alla vigente normativa con tempestivo integrale svuotamento non appena pieni e comunque nel rispetto delle tempistiche prescritte dalla normativa applicabile;
- il Centro di Raccolta provvisorio dovrà essere, ad integrale cura della Società GRANDE s.r.l.;
- per il tramite del Socio privato di minoranza De Vizia Transfer S.p.A., mantenuto in perfetto ordine e pulizia con adozione di ogni adeguata misura volta a prevenire la fuoriuscita di percolati dai contenitori;
- durante le operazioni di gestione del Centro di Raccolta provvisorio dovranno essere rispettate tutte le disposizioni in materia di sicurezza.

DISPONE

- che siano preposti alla verifica del rispetto delle disposizioni della presente ordinanza gli agenti della Polizia Locale, nonché tutte le forze dell'Ordine;
- che sia dato avviso alla popolazione della presente ordinanza tramite pubblici avvisi e pubblicazione on-line all'Albo Pretorio comunale per 30 giorni consecutivi e che la presente Ordinanza sia pubblicata sulla pagina web "Raccolta Differenziata Porta a Porta" del Comune di Avellino.

COMUNICA

la presente Ordinanza a:

- Presidente del Consiglio dei Ministri;
- Ministro della Transizione Ecologica;
- Ministro della Salute;
- Ministro delle Imprese e del Made in Italy;
- Presidente della Regione Campania;
- Autorità d'Ambito di cui all'art. 201 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii;
- Prefettura di Avellino;
- Questura di Avellino;

- Provincia di Avellino;
- Consorzio ASI di Avellino.
- GRANDE s.r.l.
- De Vizia transfer S.p.A.

AVVISA

Avverso il presente atto può essere presentato ricorso al competente TAR Campania entro 60 giorni dalla notifica del presente atto o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine.

Avellino, 15/04/2024

Il Vice Sindaco
LAURA NARGI

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005)